



**O R D I N**

nr. 5651 din 28.10.2025

**pentru modificarea și completarea  
Ghidului Solicitantului-Condiții Generale aferent Programului Educație și Ocupare (PEO)  
2021-2027,  
aprobat prin Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 1244/2023**

Având în vedere prevederile:

- Decretului Președintelui României nr. 747/23.06.2025 pentru numirea Guvernului României, publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 581 /23.06.2025;
- prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările ulterioare,
- Regulamentului (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1296/2013, cu modificările ulterioare,
- Programului Educație și Ocupare (PEO) 2021-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. C(2022) 9362 final din 9.12.2022 de aprobare a programului "Educație și Ocupare" pentru sprijin din partea Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România CCI 2021RO05SFPR001, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârii Guvernului nr. 829/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările ulterioare,
- Hotărârii Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă,
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, aprobată prin Legea nr. 45/2024, cu modificările și completările ulterioare.



## MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Văzând referatul de aprobare al Direcției Generale Programe Europene Capital Uman nr. G2025-124396/23.10.2025,

În temeiul art. 14 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare,

### MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE emite prezentul ORDIN:

**Art. I** - Ghidul Solicitantului-Condiții Generale aferent Programului Educație și Ocupare (PEO) 2021-2027, aprobat prin Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 1244/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La Capitolul 3. Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor, secțiunea 3.2. Opțiuni de decontare a cheltuielilor, primul paragraf de la opțiunea simplificată referitoare la „Finanțare la rate forfetare”, Cheltuielile indirecte, se modifică și va avea următorul cuprins:**

- „Cheltuielile indirecte ca rată forfetară fixă de 15% din costurile directe eligibile cu personalul, per proiect, prin aplicarea articolului 54 litera (b) din Regulamentul UE 2021/1060. În cazul proiectelor implementate în parteneriat, rata forfetară fixă de 15% din costurile directe cu personalul se va aplica atât liderului de parteneriat, cât și fiecărui partener.”

**2. La Capitolul 3. Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor, după secțiunea 3.6 ” Cheltuieli pentru închirieri și leasing” se introduce o nouă secțiune, secțiunea 3.7 Cheltuieli pentru licențe software, cu următorul cuprins:**

#### **„3. 7 Cheltuieli pentru licențe software**

##### **Principii generale privind eligibilitatea licențelor software**

- Licențele software achiziționate separat trebuie să fie noi, originale și nedetașabile (respectiv, nu de tip OEM – adică legate de un echipament de tip ”hardware”);
- Licențele software achiziționate împreună cu echipamente de tip ”hardware” trebuie să fie identificate distinct pe documentul de achiziție (factură, contract, etc.), sau, dacă sunt parte integrantă a echipamentului, să fie asociate acestuia și să respecte plafoanele aferente cheltuielilor de tip FEDR;
- Factura/ contractul de achiziție trebuie să conțină detalii privind identificarea licenței, respectiv: denumirea produsului, tipul licenței, durata și codul unic de activare (după caz);
- Licențele trebuie să fie necesare și justificate prin scopul, obiectivele și activitățile proiectului;
- Nu sunt eligibile licențe utilizate anterior (de tip ”refurbished”, ”second-hand”);



## MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

- Sunt eligibile atât licențele perpetue, cât și cele sub formă de abonamente (lunare, anuale sau pe durată determinată de 12/24/36 luni); în cazul abonamentelor, valoarea eligibilă va fi limitată la perioada de implementare a proiectului.”

### Plafoane aplicabile cheltuielilor pentru licențe software

Categoria de licență	Exemple produse eligibile	Valori maxime eligibile în proiectele PEO (lei fără TVA/ buc)
Sistem de operare	Windows 11 Pro, Windows Server Essentials	1.200 lei (perpetuu)
Suita Office	Microsoft Office 365 Business Standard, Office 2021 Standard, Google Workspace Standard, etc.	1.500 lei perpetuu (abonament: max. 900 lei/an/utilizator)
Servere & baze de date	Windows Server 2022, SQL Server 2022 – versiuni standard	6.000 lei (perpetuu)
Antivirus / securitate IT	Bitdefender, ESET, Kaspersky, Symantec	100 lei/an/utilizator
Video-conferință pentru comunicare internă	Google Meet, Zoom, MS Teams, Cisco Webex, etc.	150 lei/luna
Video-conferință de tip ”webinar” (număr de participanți > 1000)	Zoom webinar Google Meet Enterprise Plus, MS Enterprise Teams, Cisco Webex Events, etc.	15.000 lei/eventiment
Programe de dezvoltare (codare)	JetBrains, Visual Studio, PyCharm, IntelliJ	1.800 lei/an/licență

**3. La Capitolul 3. Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor, secțiunea 3.7. Asigurarea rezonabilității costurilor, se renumerează și devine 3.8. Asigurarea rezonabilității costurilor.**

**4. La Capitolul 3. Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor, secțiunea 3.8. Asigurarea rezonabilității costurilor, după ultimul paragraf se introduce cu nou paragraf cu următorul cuprins:**



„Se vor prezenta oferte distincte pentru fiecare tip de bun sau serviciu, respectiv pentru fiecare tip de bun sau serviciu prevăzute în cadrul bugetului proiectului, din care să reiasă prețul specific oferit pentru fiecare bun sau serviciu în mod individual. Pentru o evaluare clară și obiectivă a bunurilor și serviciilor ce urmează a fi achiziționate și a prețului specific oferit pentru fiecare bun și serviciu individual, nu este permisă cumularea în aceeași oferta a mai multor bunuri sau/si servicii, cu prezentarea unui preț total.”

**5. La Capitolul 5. Apelurile de proiecte, depunerea, evaluarea și contractarea cererilor de finanțare, secțiunea 5.3. Contractare, punctul „Evitarea dublei finanțări și utilizarea eficientă a fondurilor” se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Pentru a asigura utilizarea corectă a fondurilor publice, Autoritatea de Management va verifica, pentru fiecare cerere de finanțare, existența riscului de dublă finanțare.

Verificarea se realizează pentru beneficiarii sau partenerii care, în ultimele 36 de luni anterioare depunerii cererii de finanțare, au implementat sau implementează unul sau mai multe proiecte finanțate prin programele PEO, POCU, PIDS, PS, PTJ sau PNRR. Scopul acestei analize este de a identifica eventuale suprapuneri și riscuri de dublă finanțare pentru același beneficiar/partener între achizițiile, activitățile sau serviciile (exemplu: achiziționarea pe proiecte diferite a aceluiași tip de echipamente, bunuri, servicii, lucrări, livrabile cu aceeași destinație) prevăzute în proiectul propus și cele din proiectele deja contractate sau aflate în curs de contractare.

Analiza se va realiza de către Autoritatea de Management/Organismul Intermediar, pe baza bugetelor detaliate și listelor de achiziții din cererea de finanțare curentă, a informațiilor și documentelor deja disponibile în sistemele informatice utilizate pentru gestionarea fondurilor UE pentru proiectele deja contractate/anterioare, precum și pe baza eventualelor clarificări suplimentare solicitate beneficiarului. În cazul în care se va considera necesar, AM/OI va organiza întâlniri pentru clarificarea aspectelor menționate.

Se consideră că există risc de dublă finanțare atunci când același beneficiar sau partener solicită finanțare, în cadrul mai multor proiecte, pentru activități sau cheltuieli privind bunuri, servicii ori lucrări cu destinație, scop și funcționalitate similare, indiferent de marcă, furnizor sau versiune tehnică, inclusiv în situațiile în care achizițiile anterioare sunt încă funcționale sau valabile, iar înlocuirea acestora nu este justificată prin motive tehnice sau operaționale obiective. Exemple orientative (fără a se limita la acestea):

- achiziționarea acelorași tipuri de echipamente, sisteme informatice sau platforme software pe mai multe proiecte, fără justificarea unei nevoi/destinații distincte;
- furnizarea acelorași tipuri de servicii (de exemplu, consiliere, medierea muncii, servicii sociale, educaționale etc.) pentru aceiași membri ai grupului-țintă, în proiecte diferite, pe perioade suprapuse, fără ca serviciile oferite să fie complementare sau distincte ca obiective și rezultate;



## MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

- furnizarea de programe de formare profesională pentru același nivel de calificare (același cod COR) aceluiași participanți, indiferent de perioada de implementare;
- includerea aceluiași tipuri de livrabile (rapoarte, metodologii, analize) deja finanțate anterior, în proporție semnificativă.

Dacă în urma verificărilor se constată suprapuneri sau riscuri de dublă finanțare pentru același beneficiar/partener cu privire la achiziționarea pe proiecte diferite a aceluiași tip de bunuri, servicii, lucrări, cu aceeași destinație, vor fi solicitate clarificări și justificări privind destinația, utilitatea și necesitatea cheltuielilor respective. Dacă riscurile nu pot fi eliminate prin clarificări, valoarea asistenței financiare nerambursabile aferentă cererii de finanțare va fi ajustată corespunzător înainte de semnarea contractului de finanțare.

Beneficiarul/partenerul are obligația de a se asigura că niciuna dintre activitățile, cheltuielile sau bunurile solicitate la finanțare nu a mai fost sau nu este finanțată din alte programe publice (naționale sau europene); de a păstra evidențe contabile distincte pentru fiecare proiect; declara în mod explicit, prin documentele de contractare, că nu există dublă finanțare pentru aceleași costuri; de a monitoriza și pe durata implementării proiectului orice situație care ar putea genera o dublă finanțare, inclusiv pentru livrabile, echipamente sau grup-țintă.

De asemenea, pentru respectarea principiului evitării dublei finanțări, beneficiarii/partenerii se vor asigura, și în perioada de implementare a proiectelor, de prevenirea, identificarea evitărea și sesizarea dublei finanțări în ceea ce privește livrabilele rezultate din implementarea activităților, grupul țintă implicat în proiect și resursele materiale achiziționate în proiecte finanțate prin POCU, PEO și PIDS.

Dublă finanțare pentru proiectele finanțate prin PEO se verifică în raport cu proiectele finanțate în cadrul POCU, PEO, PIDS și este definită prin exemplele de mai jos, fără a se limita la acestea:

- furnizarea de servicii de ocupare, în condițiile Legii nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării forței de muncă, către aceiași membri ai grupului țintă în perioade de timp suprapuse sau apropiate, în proiecte finanțate prin POCU, PEO sau PIDS;
- participanții au reprezentat grup țintă în activități de formare profesională pentru același tip de curs, același domeniu și același nivel de calificare, în proiecte finanțate prin POCU, PEO sau PIDS;
- participanții la operațiuni au reprezentat grup țintă pentru servicii de educație (inclusiv stagii de practică și ucenicie) de același tip și același nivel, în proiecte finanțate prin POCU, PEO sau PIDS;
- livrabilele elaborate în cadrul unui proiect conțin texte, idei, date extrase din materiale finanțate anterior prin POCU, PEO sau PIDS;
- același tip de resurse materiale (active corporale și necorporale) achiziționate în cadrul unui proiect finanțat prin PEO sunt solicitate la decontare și în alte proiecte POCU/PEO/PIDS, fără a fi relevante pentru acoperirea unei nevoi specifice.”



## MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

**Art. II** - Prevederile prezentului ordin intră în vigoare la data publicării acestuia pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la adresa: <https://mfe.gov.ro/programe/> în cadrul secțiunii „Programe/2021-2027/PEO” (<https://mfe.gov.ro/peos/apeluri-de-proiecte/>), cu indicarea clară a datei respective.

**Art. III** - Direcția Generală Programe Europene Capital Uman va duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**Dragoș-Nicolae PISLARU**